



ОПШТИНА
ДЕБРЦА

**ПРЕДЛОГ –ГОДИШНА ПРОГРАМА ЗА РЕШАВАЊЕ НА ПРОБЛЕМОТ СО
БЕЗДОМНИТЕ ЖИВОТНИ НА ПОДРАЧЈЕТО НА ОПШТИНА ДЕБРЦА**

ПРЕДЛАГАЧ : ГРАДОНАЧАЛНИК НА ОПШТИНА

Белчишта, Март 2019 година

Врз основа на член 36 од Законот за локалната самоуправа ("Службен весник на РМ", број 5/2002) и членовите 26, 27, 28, 29 и 30 од Законот за заштита и благосостојба на животните („Службен весник на РМ“, број 149/14, 149/15 и 53/16), Советот на општината Дебрца, на седницата одржана на ден 15.03.2019 година, донесе:

**Програма
за решавање на проблемот со бездомните животни
на подрачјето на општина Дебрца**

1. Вовед

Програмата за решавање на проблемот со бездомните животни - третман на бездомни кучиња, односно нерегистрирани и регистрирани кучиња, затекнати на јавни површини без присуство на сопственикот е во согласност со членовите 26, 27, 28, 29 и 30 од Законот за заштита и благосостојба на животните („Службен весник на РМ“, број 149/14, 149/15 и 53/16) и обврските на општините кои произлегуваат од истиот закон. Со оваа Програма се утврдуваат активностите за третирање на бездомните животни, односно нерегистрирани и регистрирани кучиња затекнати на јавни површини без присуство на сопственикот, условите, организацијата и обемот на извршувањето, како и начинот на финансирањето.

За решавање на проблемот поврзан со зголеменото присуство на бездомните животни, односно за контрола на нивниот број, од страна на Светската здравствена организација, како единствено ефикасен и оддржлив е препорачан хуманиот начин на третирање на овие животни, т.е. нивната масовна стерилизација, вакцинација и повторно врќање на територијата од која се заловени, што е уредено или допрва треба да се уреди со оваа и други програми и Одлуката за комунален ред во општина Дебрца.

Програмата подразбира заловување и масовна стерилизација/кастрација и вакцинација на бездомните животни, т.е. сите животни дефинирани како слободни на одредена територија. По стерилизацијата/кастрацијата и вакцинацијата на животните истите се враќаат на територијата од којашто биле заловени и каде што продолжуваат да живеат. Поради порастот на популацијата, за најбрз загарантиран ефект препорачливо е 70% од кучињата во одредено географско подрачје да се стерилизираат/кастрираат во рок од 6 месеци. Со 70% стерилизирани/кастрирани единки, процентот на напредок на популацијата станува 0%, по што бројот на кучиња природно почнува да опаѓа.

По стерилизација/кастрација сите животни се вакцинирани, обележани (ушна маркичка или чип), фотографирани и регистрирани.

2. Основни принципи:

Општината како основен носител на оваа Програма и релевантните субјекти во решавање на проблемот со бездомните животни на својата територија, се раководат од следните принципи:

2.1. Принцип на контитутет – Програмата се разгранува на подпрограми, стратегија, се надоврзува на проекти кои се претходно направени, усвоени и применувани во оваа област;

2.2. Универзален принцип– Програмата се надоврзува на сеопфатно третирање и надминување/решавање на проблемите во врска со чувањето на животни од неодговорен однос кон животните, нивно неадекватно чување и неконтролирано размножување, како и напуштање и занемарување , проблеми кои во најголема мерка се главен причинител за зголемување на бројот на напуштени животни. Од тие причини клучно е да се преземат мерки кои ќе резултираат со зголемување на одговорноста на сопствениците на животни. Комуналната редарска служба ќе продолжи да врши контрола на терен за спроведување на обврските на граѓаните, согласно одлуката за комунален ред.

Воедно е неопходно е да се изврши измена и дополнување на одлуката за комунален ред на подрачјето на општина Дебрца, со кои ќе се уреди:

- обврската за идентификација и регистрација на домашни миленици,
- нивна заштита од суровост и занемарување, начин на сместување и чување под соодветни услови за секој вид на куче во сопствената дворна површина,
- ќе се забрани непреченото размножување на сопственичките кучиња, освен во услови на регистрирана одгледувачница и
- предвидат санкции за напуштањето миленик.

Општина Дебрца во соработка со локалните образовни и социјални институции ќе ги запознава најмладите категории на граѓани со етичките и законски обврски на сопствениците на миленици, преку едукативни предавања.

Принцип на одржливост - Програмата воспоставува систем за контрола и со самото тоа намалување на популацијата на бездомни кучиња од населението во општината, со кој трајно ќе се реши овој проблем, односно ќе има постојана контрола на него, односно изградба на систем за трајна контрола и мониторинг за намалување на бројот на бездомни кучиња, со активно и одговорно учество на сите општествени фактори, особено на здруженијата за заштита на животни.

2.3. Принцип на соработка - Програмата се реализира преку заеднички напори и соработка на општината со релевантните државни власти, ветеринарните организации, јавното комунално претпријатие и пред се здруженијата за заштита на животни.

3. Основни цели на програмата:

Главната цел на програмата е **контрола над популацијата на бездомните кучиња** во општина Дебрца, ефикасно, одговорно, хумано, трајно надминување на проблемот со што ќе се гарантира здравствената заштита и јавната безбедност на населението и спречи создавање/прилив на нови кучиња на улица преку:

1) спроведување на стратегијата „залови –стерилизирај – вакцинирај –врати“ на бездомните кучиња и сите кучиња кои се затекнати слободни на улица и

2) комплементарност со друг вид мерки предвидени во рамки на одлуката за комунален ред и/или друг вид правни акти во надлежност на општината, со кои ќе се поттикне и дефинира одговорното чување на домашни миленици (забрана за неконтролирано размножување на милениците, освен во услови дефинирани со Законот за заштита и благосостојба на животните и забрана за нивно напуштање).

Спроведувањето на оваа програма воспоставува т.е. гарантира минимална и контролирана бројка на напуштени кучиња на јавните места кои ја штитат локацијата од прилив на нови единки (непознати на населението, репродуктивно способни), со што се избегнуваат непријатностите и потешките последици за граѓаните и самите животни.

4. Планирани активности

Активностите за хумано третирање на бездомни животни на подрачјето на општината подразбираат:

- заловување на животните,
- нивен транспорт до стационарот,
- прием и преглед од овластен ветеринар,
- лабораториско испитување на животните на одредени болести,
- идентификација и водење евиденција,
- овариохистеректомија и орхиектомија,
- постоперативно сместување, лекување и нега,
- вакцинација и дехелментација,
- веб сервис за објавување на заловените животни и поттикнување на вдомувањето,
- повторно враќање на животните на локацијата од каде биле заловени,
- еутаназија на многу болни и екстремно агресивни животни во средината, доколку не се вдомат.

Заловување и транспорт

Процесот на заловување на бездомните кучиња претставува првата процедура која е директно изложена на судот на јавноста. Квалитетот на заловувањето, однесувањето на персоналот кон јавноста и особено кон заловените животни може да даде позитивна слика за целата активност, но од друга страна, некоректно сработеното, може да ги траумира животните, изложи на физичка и психолошка болка, а последователно и да предизвика многу несакани реакции од лицата во непосредната околина кои се грижат за кучињата и случајните минувачи. Заради тоа, изборот на персоналот треба да биде соодветен на самата процедура, лицата треба да бидат обучени и сертифицирани за користење на методите за хумано заловување, но пред се да нечувствуваат анимозитет и предрасуди кон бездомните кучиња, како и да се способни да контактираат со луѓето на начин кој нема да ја компромитира акцијата. Поради евиденција, да се снимат како тече заловувањето.

Работниците ангажирани за заловување на бездомните животни се опремени со соодветна униформа и средства за лична заштита, како и опрема: соодветно возило и приколка, јамки и мрежи за заловување, пушка (сафари) за привремено успивање со средство за времена парализа - успивање, корпи-кафези за транспорт, околувратници и водилки, соодветни средства и опрема за евиденција и идентификација на заловените животни.

Транспортот од местото на заловување до стационарот се врши со специјално возило опремено со соодветна опрема за сместување на животните. Униформите и возилото се видно обележени со натпис:
* Служба за хуман третман и контрола на бездомни животни*.

Стационар и медицински третман

Секое заловено животно се носи во центар за третирање на бездомните кучиња, каде треба да подложи на клинички преглед, хируршки зафат – стерилизација/кастрација, вакцинација, прочистување од внатрешни и надворешни паразити. Неопходно е и секое животно да биде евидентирано/регистрирано во дата база на податоци, како и обележано (со ушна маркица, чипирање или пластифициран колан) на начин кој нема да му причинува никаква болка или траума. Свкупниот наведен третман (стерилизација/кастрација; дехелминтизација; вакцинација; обележување со ушна маркица или микро чип) за секое животно е на терет на општината.

За да постои центар за привремен престој на животните (понатаму: транзитен центар или прифатилиште), неопходно е овој објект да ги задоволува пропишаните норми во Правилникот за техничките услови во прифатилиштата, условите за чување на животните во прифатилиштата, постапките за еутаназија, начинот за водење евиденција и начинот за вршење надзор, форма и содржина на регистарот и начинот на регистрација, како и информации потребни за регистрација.

Стационарот е објект од тврда градба, лоциран на одредено место во општината или во општина од регионот, опремен со соодветни простории за медицински третман, како и кафези - боксови за сместување на животните.

Заловените животни се транспортираат до стационарот каде се врши клинички преглед, вакцинација и дехементизација. Сите клинички здрави животни се пренесуваат во болничкиот

дел. Теренската идентификација за секое заловено животно веднаш се евидентира и се заведуваат и други податоци за животното како раса, пол, старост, особени знаци, место на заловување и друго.

Со животните можат да работат само ветеринарни лица и стручни лица кои сакаат животни, кои немаат страв или анимозитет кон животните, лица кои поминале соодветни обуки и припадници од здруженија за заштита на животни. Тие со животните се обврзани да постапуваат грижливо и хумано, задоволувајќи ги стандардите пропишани со Законот за заштита и благосостојба на животните. За животот на животните може да оценува само ветеринарно лице. Односот кон животните може да биде предмет на мониторирање од страна на здруженијата за заштита на животни, со цел, при евидентирање на одредени нерегуларности, да се укаже помош за нивно надминување (согласно европските најдобри практики во овој домен).

Стерилизација (овариохистеректомија и орхиектомија)

Стерилизацијата е најефикасната мерка која спречува неконтролирано размножување, намалување на бројот на напуштени кучиња на јавни површини и регулација на бројката на популација и прифатилишта. Исто така, воспоставува контрола на репродукцијата кучињата кои имаат сопственици, така што во наредните 3-4 години целосно би се решил овој проблем на напуштени кучиња.

Стерилизацијата на женските и машките животни се врши после детален клинички преглед. Сите животни кои по мислење на ветеринарот, ги исполнуваат критериумите за операција се оперираат - стерилизираат.

По завршената операција, оперираните животни се сместуваат во болничкото одделение каде што престојуваат до зараснување на оперативната рана. Во постоперативниот период животните се сместуваат во наменските кафези, односно боксови, се врши редовно хранење и се под постојан надзор од соодветни стручни лица. Боксовите во стационарот редовно се чистат, се врши дезинфекција и дезинсекција, а по потреба и соодветна дератизација на целиот простор на стационарот.

Непосредно пред напуштање на стационарот над животните се врши вакцинација против беснило и дехелментизација. Животните обележани со ушна маркица, се враќаат на истата локација каде што претходно биле заловени.

Посвојување и вдомување

Посвојување и вдомување е најхуман начин за згрижување на напуштените кучиња и мачки. Сите животни кои се вдомуваат, мора да бидат вакцинирани и стерилизирани и да имаат микрочип, а оваа постапка важи и за сопственикот кој веќе имал вдомено животно.

Со цел да се олесни и промовира вдомувањето на бездомните животни, стационарите треба да соработуваат со здруженијата за заштита на животни како и заинтересираните граѓани.

Задолжително е редовно фотографирање на сите животни и нивно објавување на наменски отворени веб портали, се со цел да биде олеснет и поттикнат процесот на вдомување миленик.

Еутаназија

Еутаназија - е во целост неефикасен метод за контрола и решавање на проблемот на напуштените животни на долгорочно ниво, и е препорачано од страна на Светската здравствена организација да се спроведе **само и исклучиво како хумана еутаназија на во терминален стадиум на болест или повреда; кога состојбата е неизлечлива, и кога е невозможно да се елиминира болка.** Во тој контекст, а во рамки на оваа Програма еутаназијата смее да се изведе само како последна опција во случаи кога не постои друг начин на едно животно да му се помогне или кога нема никој заинтересиран да го превземе понатамошното лекување на многу болно животно ; како и во случаи кога станува збор за екстремно агресивно животно за кое нема можност за ресоцијализација. Одлуката за извршување еутаназија може да ја донесе само ветеринарно лице, при комисиско оправдување на одлуката од три ветеринарни лица. Неопходна е детална аргументација на ваквиот чекор во регистарот на еутаназирани животни.

Еутаназираниите животни се отстрануваат на еден од законските пропишани начини и се закопуваат во специјално изградени гробни јами.

5.Вклучување на граѓаните во Програмата за решавање на проблемот со бездомните животни – воведување на статус „Старател на бездомни животни“

Физичко лице кое доброволно со сопствените средства, обезбедува храна и ветеринарна помош и грижа на напуштени животни кучиња и мачки , континуирано го следи статусот, се смета како Старател на бездомни кучиња и/или мачки.

Со својот волонтерски ангажман и пружени информации овие лица ја помагаат општината поквалитетно да ги врши дејствијата од областа на зоохигиената на територијата на општината и се сметаат, во смисла на оваа Програма за важна компонента во процесот на контрола на бездомните животни кои се наоѓаат на јавните површини од општината. Овие лица се грижат за напуштени животни во согласност со важечките законски прописи во областа на ветеринарната медицина и благосостојбата на животните и во исто време не го загрозуваат мирот и безбедноста на граѓаните и животната средина.

Освен што директно и помагаат на општината преку грижа и хранење на животните, при што директно и индиректно придонесуваат кон колективната здравствена заштита и контрола на популацијата бездомни животни, нивниот ангажман помага и во обезбедување на информации (бројка на стерилизирани/нестерилизирани животни; бројка на починати животни и слично) на општинските служби.

Лицата кои се грижат за напуштени животни се евидентирани во одделението за комунални работи на општината.

Евидентацијата треба да содржи податоци за овие лица (име, матичен број , адреса на лична карта, општина, моментален престој адреса, телефонски број и e-mail адреса, име на

здружението за заштита на животни (ако физичкото лице е член на здружение), како и информации за напуштените животни нивна грижа (број на микрочипови кај кучињата и мачките, локации каде што живеат).

Старателот на бездомните животни пријавува и може да пружа асистенција на службата за заловување со цел животните кои не се стерилизирани да бидат заловени и да подложат на третманот на овариохистеректомија и орхиектомија, дехелминтизација, идентификација и повторно враќање на територијата на која биле заловени, како и да помогне во процесот на вдомување на што поголем број бездомни животни.

Старателот на бездомните животни треба да ја извести надлежната службата при општината за исчезнување или смрт на бездомно животно за кои се грижи , по што тој податок ќе се евидентира.

Согласно Програмата, општината им овозможува бесплатна стерилизација, кастрација, вакцинација, чипирање и лекување на сите бездомни животни , вклучително и на животните кои ги носат луѓето кои се грижат за нив на улица - старатели на бездомни животни.

Старателот на бездомни животни е лице кое врши општествено корисна дејност и со своето волонтерско дејствување и помага на заедницата во која живее. Старателот на бездомни животни во ниту еден случај не одговара материјално, ниту кривично за штета (по одредбите за објективна одговорност од ЗОО) што евентуално би ја направиле бездомните животни за кои се грижи.

6.Едукација и информирање

Една од целите на оваа Програма е едукација и информирање на јавноста со активностите на истата. Образованието е едно од долгорочните позитивни решенија за контрола на бездомните животни, па затоа од фундаментално значење е промовирање на едукативни кампањи насочени кон промовирање на непречена и конструктивна коегзистенција меѓу луѓето и животните. За да се постигнат споменатите резултати, потребно е во овие кампањи покрај сопствениците на животни, да се вклучат сите граѓани (возрасни, млади и деца), со вклучување на сите релевантни чинители (на пример, училиштата и медиумите), како и луѓето кои работат со животни. Главните аспекти се однесуваат на следново:

- да се воведе концептот на одговорно сопствеништво, важноста од стерилизација, вакцинација, идентификација и регистрација;
- да се поттикнат сопствениците да ги стерилизираат, вакцинираат, да ги идентификуваат и да ги регистрираат своите миленици;
- да се поттикнат и промовираат најдобрите практики од соседните земји;
- да се промовира одговорна грижа за маалските бездомни кучиња;
- да се едуцираат граѓаните и да се промовира почитувањето на биолошките, психолошките и етолошките потреби на милениците;

- да се поттикнат волонтерството во прифатилиштата за кучиња и одговорното вдомување;
- да се обесхрабри купувањето на домашни миленици;
- да се поттикнат луѓето да пријавуваат малтретирање, злоупотреба и убиство на животни до соодветните органи;
- да се обучат луѓето кои работат со животни (како во прифатилиштата, така и на улиците).

7. Финансирање

Финансирањето на Програмата ќе се врши од средствата предвидени со Буџетот на општина Дебрца.

Цените за активностите и ветеринарниот третман предвидени со оваа Програма ќе се дефинираат од најповолниот понудувач, избран со јавна набавка.

8. Извршител

Извршител на активностите од оваа Програма е правно лице, врз основа на претходно склучен договор со општината, по спроведена постапка за доделување договор.

До отворањето на општински или регионален стационар за бездомни кучиња ќе се користат соодветни простории на правното лице, односно ветеринарната станица, извршител на активностите од оваа програма.

9. Надзор

Надзор над извршувањето на Програмата врши Одделението за комунални работи, во соработка со Агенцијата за храна и ветеринарство (надлежности кои произлегуваат од Законот за заштита и благосостојба на животните) и Здруженијата за заштита на животните. Инспекциски надзор врши Одделението за инспекциски работи на општината преку инспекторите за комунални работи и комуналните редари.

10. Завршна одредба

Оваа програма влегува во сила со денот на објавувањето во “ Службен гласник на општина Дебрца “ .

СОВЕТ НА ОПШТИНА ДЕБРЦА

Број _____

_____ 2019 година

с.Белчишта

ПРЕТСЕДАТЕЛ НА СОВЕТ НА ОПШТИНА

Петре Голабоски

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ:

Еден од основните проблеми со кои се соочува општината е проблемот со бездомните кучиња, односно кучињата скитници кои ги има во се поголем број.

Причините за појава на бездомни кучиња ги има повеќе како:

- Неодговорно сопствеништво;
 - Претерано- неконтролирано размножување на миленици,
 - Напуштање на милениците,
- Недостиг на образование за правата на животните;
- Непостоење или несоодветно управување со (јавни / приватни) прифатилишта,
- Непостоење на соодветна законска рамка која ќе ги третира и опфати сите наведени проблеми.

Контрола на популацијата на бездомните кучиња првенствено се постигнува со стерилизацијата/кастрацијата, вакцинацијата, обележување и повторното враќање на животните на територијата од која што биле заловени и е метода од суштинска важност за контрола на прекумерната бројност. Се превенираат несакани раѓања, нема непотребни трошоци за долготрајно стационарање на животните во прифатилиштата, се избегнува нехуманото усмртување кое проблемот само го продлабочува. Стерилизираните-кастрираните кучиња повеќе не се размножуваат, се разбива појавата на глутници кои се резултат на женки во циклус, се урамнотежува хормоналниот статус на животните, случаите на каснувања опаѓаат за 95%. Кучињата се вакцинирани, прочистени од внатрешни и надворешни паразити и здрави. Се воспоставува контрола на теренот при што се исклучува можноста за појава на беснило. Обележаните кучиња се познати на населението и имаат поголеми шанси да се вдомат. Вратени на локацијата од која се заловени ја чуваат локацијата од миграција на други единки со што се превенираат болести и зарази. Трошоците се еднократни и разумни, нема непотребни трошоци за долготрајно стационарање на животните во прифатилиштата.

Со позитивни законски акти кои ќе го опфатат одговорното сопствеништво и примена на системска стерилизација/кастрација, проблемот се решава ефикасно, хумано и трајно.

„Залови – стерилизирај - вакцинирај –врати“ е востановена како единствена ефикасна стратегија и од страна на Светската Здравствена Организација.

Напореден сегмент битен за постигнување на правилна контрола на популацијата на бездомни животни е **едукација на населението и промовирање мерки за стерилизација на кучиња од страна на нивните сопственици** во согласност со важечките законски прописи и мерки против напуштање животни (трајно обележување чиповање и регистрација на сопствениците на кучиња, едукација на сопствениците, казнување за неодговорните сопственици).

Во интерес на општината е да одржува интензивна соработка меѓу државните институции, ЕЛС и старателите, во интерес на здравствената заштита на луѓето, животните, општата безбедност

и хуман третман кон бездомните животни. Светските искуства покажуваат дека ангажирањето на оние граѓани кои се грижат за животните е незаменливо и од круцијална важност (обезбедува бесплатна волонтерска помош) за контролата на бездомните животни по нивното враќање на улица.